

## CAPÍTULO 1

### DE LA DICTADURA A LA DEMOCRACIA: LA VISIÓN LOCAL DE LA CONSTRUCCIÓN DEL ESTADO DE BIENESTAR

Emilia Martos Contreras\*

Los estudios sobre la transición a la democracia continúan en una fructífera fase de expansión que, lejos de acusar de agotamiento, están convirtiéndose, junto a las investigaciones sobre el franquismo, en punta de lanza historiográfica. Entre las primeras interpretaciones del proceso democrático, en los mismos años ochenta, se encontraba las explicaciones deterministas de corte económico, que argumentaban que la democracia había sido una consecución lógica e inevitable del proceso de modernización socioeconómica de los últimos años franquistas<sup>1</sup>. Paralela a esta explicación, y sin prácticamente entrar en conflicto, se desarrolló otra vía interpretativa que centralizaba la responsabilidad de los sucesos en unas pocas figuras políticas<sup>2</sup>.

Sin embargo, también desde muy pronto, las y los historiadores detectaron las carencias de estas interpretaciones y empezaron a incluir en el análisis nuevas

---

\* La autora es becaria postdoctoral por la Junta de Andalucía. Este trabajo se ha realizado en el ámbito del Grupo de Investigación "Estudios del Tiempo Presente" (PAI HUM-756) y del Centro de Investigación "Comunicación y Sociedad" de la Universidad de Almería (CySoc) y forma parte del proyecto I+D "Políticas sociales e instituciones locales en el tardofranquismo y la Transición. La lucha por la democracia en municipios de Andalucía (1963-1986)", financiado por el Ministerio de Economía y Competitividad (Ref.: HAR2017-83744-C3-3-P) y del proyecto "El movimiento vecinal en la provincia de Almería durante la Transición", financiado por la Consejería de Cultura y Patrimonio Histórico de la Junta de Andalucía (rhT7R13000000021).

<sup>1</sup> Donald SHARE: *The making of Spanish democracy*, New York, Centre for the study of democratic institutions, 1986 y Robert Alan DAHL: *La democracia económica: una aproximación*, Barcelona, Hacer, 2002.

<sup>2</sup> Un ejemplo ya clásico es el de Charles POWELL: *El piloto del cambio. El Rey, la Monarquía y la Transición a la democracia*, Barcelona, Planeta, 1991.

variables<sup>3</sup>. En primer lugar, fue el papel ejercido por la oposición, los partidos minoritarios y los movimientos sociales tradicionales, tal como los sindicatos<sup>4</sup>. Sin embargo, sobre todo a partir del siglo XXI, una vez consolidada la asunción de la importancia de las bases sociales, se abrió el abanico a nuevos objetos y campos de investigación<sup>5</sup>. En esa dirección jugaron un papel importante los estudios locales, que a través del ejercicio “micro” apuntaron la complejidad del proceso, su multidimensionalidad y sus efectos sobre todas las capas y ámbitos sociales<sup>6</sup>. Así, por ejemplo, han sido de especial relevancia las investigaciones sobre el poder local que, a través del estudio de los Ayuntamientos, han retratado como se vivió “a nivel de calle” el cambio del marco político, la conversión del consistorio en espacio público y el empoderamiento ciudadano en la lucha por sus derechos<sup>7</sup>. Estas investigaciones pusieron sobre la mesa que “la transición también se hizo en los pueblos”, siguiendo la premisa que acuñó Encarna Nicolás Marín en una de las primeras ediciones del Congreso Internacional de la Transición de Almería,

---

<sup>3</sup> José María MARAVALL: *La política de la transición, 1975-1980*, Taurus, Madrid, 1982 y Javier TUSELL: *La transición española a la democracia*, Historia 16, Madrid, 1991.

<sup>4</sup> Proponemos a continuación una breve selección, que por supuesto deja fuera a otros trabajos de igual importancia. Esta advertencia debe tenerse en cuenta para el resto de las notas bibliográficas de este capítulo. Ramón Adell ARGILES: *La transición política en la calle, manifestaciones políticas de grupos y masas: Madrid 1976-1987*, Madrid, Universidad Complutense, 1989; David RUIZ GONZÁLEZ (dir.): *Historia de Comisiones Obreras (1958-1988)*, Siglo XXI, Madrid, 1993; Javier TUSELL y Álvaro SOTO CARMONA: *Historia de la Transición 1975-1986*, Madrid, Alianza, 1996; Carme MOLINERO RUIZ y Pere YSAS SOLANES: *Productores disciplinados y minorías subversivas. Clase obrera y conflictividad laboral en la España franquista*, Madrid, Siglo XXI, 1998 y Alberto SABIO ALCUTÉN: *Labrar democracia y sembrar sindicalismo. La Unión de Agricultores y Ganaderos de Aragón 1975-2000*, Zaragoza, UAGA, 2001.

<sup>5</sup> Joan MARKOFF: *Olas de democracia. Movimientos sociales y cambio político*, Madrid, Tecnos, 1999; Manuel ORTIZ HERAS (coord.): *Movimientos sociales en la crisis de la dictadura y la Transición: Castilla la Mancha, 1969-1979*, Ciudad Real, Almud, 2008 y Rafael QUIROSA-CHEYROUZE y MUÑOZ (coord.): *La sociedad española en la Transición: los movimientos sociales en el proceso democratizador*, Madrid, Biblioteca Nueva, 2011.

<sup>6</sup> Pedro CARASA SOTO: “El giro local”, *Alcores: revista de historia contemporánea*, 3 (2007), pp. 13-35 y Carlos FORCADELL ÁLVAREZ: “La fragmentación espacial en la historiografía contemporánea: la historia regional/local y el temor a la síntesis”, *Studia historica. Historia Contemporánea*, 13-14 (1995-1996), pp. 7-27.

<sup>7</sup> María Encarna NICOLÁS MARÍN: “Los poderes locales y la consolidación de la dictadura franquista”, *Ayer*, 33 (1999), pp. 65-85; Julio PONCE ALBERCA (coord.): *Municipios y libertad. Los ayuntamientos democráticos sevillanos*, Sevilla, Diputación de Sevilla, 2003 y Mónica FERNÁNDEZ AMADOR: *El poder municipal en Almería durante la transición a la democracia*, Almería, Universidad, 2014.

coordinado por el catedrático Rafael Quirosa-Cheyrouze y Muñoz, y convertido en referente aglutinador para los interesados en la materia<sup>8</sup>.

Sin embargo, los estudios sobre los “pueblos” no solo sirvieron para recordar que allí también se había dado el cambio político, sino que, además, empezaron a demostrar que en los espacios considerados marginales, atrasados y estancados, también se habían dado dinámicas sociales de contestación al régimen y de construcción democrática<sup>9</sup>. En esa línea, se deben entender como fundamentales los trabajos sobre el ámbito rural, que han colaborado de forma decisiva a deconstruir la visión urbanita de los movimientos ciudadanos y de la oposición al franquismo, aportando nuevas formas de interpretación de la contestación social<sup>10</sup>. Algunos de estos trabajos han incorporado la visión de género en su análisis, dando con ello un paso más en la deconstrucción de un relato centralizado y masculino del proceso democratizador<sup>11</sup>. De nuevo, aquí hay que mencionar las investigaciones locales que, a veces desde los preceptos de la historia de género y otras haciendo un ejercicio de historia de mujeres, están desempolvando el papel ejercido por las mismas en el cambio. Los estudios de los movimientos vecinales recogen las protestas de las mujeres que, con olla y rasero en mano, se concentraban en las

---

<sup>8</sup> María Encarna NICOLÁS MARÍN: “La Transición se hizo en los pueblos: la vida política en Murcia (1968-1977)”, en Rafael QUIROSA-CHEYROUZE Y MUÑOZ (eds): *Historia de la Transición en España: los inicios del proceso democratizador*, Madrid, Biblioteca Nueva, 2007, pp. 251-267.

<sup>9</sup> María Teresa ORTEGA LÓPEZ: *Del silencio a la protesta: explotación, pobreza y conflictividad en una provincia andaluza, Granada 1936-1977*, Granada, Universidad de Granada, 2003; Isabel MARÍN GÓMEZ: *Asociacionismo, sociabilidad y movimientos sociales en el franquismo y la transición a la democracia: Murcia 1964-1886*, tesis doctoral, Murcia, Universidad de Murcia, 2007; Óscar J. MARTÍN GARCÍA: *A tientas con la democracia. Movilización, actitudes y cambio en la provincia de Albacete. 1966-1977*, Madrid, Catarata, 2008 y Rafael QUIROSA-CHEYROUZE Y MUÑOZ y Mónica FERNÁNDEZ AMADOR (eds.): *Sociedad y movimientos sociales*, Almería, Instituto de Estudios Almerienses, 2009.

<sup>10</sup> Antonio HERRERA GONZÁLEZ DE MOLINA: *La construcción de la democracia en el campo, (1975-1988). El sindicalismo agrario socialista en la Transición española*, Madrid, Ministerio de Agricultura Pesca y alimentación, 2007; Daniel LANERO TÁBOAS: *Por surcos y calles. Movilización social e identidades en Galicia y País Vasco (1968-1980)*, Madrid, La Catarata, 2013 y Rafael QUIROSA-CHEYROUZE Y MUÑOZ y Emilia MARTOS CONTRERAS (eds.): *La Transición desde otra perspectiva: democratización y mundo rural*, Madrid, Sílex, 2019.

<sup>11</sup> Alba DÍAZ GEADA: *Mudar en común. Cambios económicos, sociais e culturais no rural galego do franquismo e da transición (1959-1982)*, tesis doctoral, Santiago de Compostela, Universidad de Santiago de Compostela, 2013 y Pilar DÍAZ SÁNCHEZ, *Vida de Antonio y Carmelita. La militancia jornalera en Andalucía (1959-2000)*, Madrid, Catarata, 2016.

puertas de los consistorios para exigir sus derechos. Por otra parte, se ha documentado el difícil camino de las pioneras en el mundo de la política, el sindicalismo y por supuesto, de los movimientos feministas<sup>12</sup>.

Esta mirada “desde abajo” o “hacia los márgenes” ha colaborado, también, a impulsar el interés por colectivos tradicionalmente abandonados. Entre ellos podemos señalar los trabajos sobre personas prisionizadas, minorías étnicas, mayores o personas con discapacidad<sup>13</sup>. Sin embargo, hay que reconocer que, en este ámbito, aun queda mucho recorrido, tanto a nivel local como a nivel nacional, ya que, en la mayoría de los casos, aun no existen trabajos generales que sopesen la influencia del cambio político en las diferentes situaciones de marginación, así como la participación de estos colectivos en la evolución social.

El desarrollo de estas últimas temáticas ha entroncado con el interés por las políticas sociales y la implantación del Estado de Bienestar, una cuestión que, a pesar de su indiscutible importancia, no ha ocupado un lugar destacado en la historiografía de la Transición. En realidad, los trabajos más importantes que han surgido sobre estas cuestiones han partido o de ámbitos interdisciplinares o de las disciplinas específicas<sup>14</sup>. En ese sentido, desde la historia de la educación se han

---

<sup>12</sup> Vicenta VERDUGO MARTÍ: *Movimiento de mujeres y feminismo en Valencia. Del tardofranquismo a la transición democrática*, tesis doctoral, Valencia, Universidad de Valencia, 2010; Francisco ARRIERO RANZ: *El movimiento democrático de mujeres, del antifranquismo a la movilización vecinal y feminista: Ideología, identidad y conflictos de género*, tesis doctoral, Madrid, Universidad Autónoma de Madrid, 2015; Eva FERNÁNDEZ LAMELAS: *Vocalías y grupos de mujeres: el feminismo en los barrios, el movimiento de mujeres de base territorial durante la Transición en el cinturón industrial de Barcelona: 1974-1990*, tesis doctoral, Barcelona, Universidad de Barcelona, 2016 y Eva BERMÚDEZ FIGUEROA: *Mujeres y sindicalismo: la participación de las mujeres en el movimiento sindical en el marco de Jerez*, tesis doctoral, Sevilla, Universidad Pablo de Olavide, 2019.

<sup>13</sup> César LORENZO RUBIO: *Cárcel en llamas: El movimiento de presos en la Transición*, Barcelona, Virus, 2013; Emilia MARTOS CONTRERAS: *Personas mayores y diversidad funcional física e intelectual durante la transición a la democracia. Problemática, reivindicación y actuación en los ámbitos nacional y local*, Almería, Universidad de Almería, 2016 y Jesús QUINTANILLA AZZARELLI: *Impacto mediático de Camelamos naquerar en la Prensa de la Transición democrática*, tesis doctoral, Sevilla, Universidad de Sevilla, 2016.

<sup>14</sup> Manuel AZNAR LÓPEZ y Demetrio CASADO PÉREZ: *Perspectivas de la Seguridad Social española*, Madrid, Acebo, 1988; Gregorio RODRÍGUEZ CABRERO: *El Estado de Bienestar en España*, Madrid, Fundamentos, 2004; Jerònia PONS-PONS y Margarita VILAR-RODRÍGUEZ: *El seguro de salud privado y público en España: su análisis en perspectiva histórica (1880-2013)*, Zaragoza, Prensas Universitarias

hecho cargo de la evolución educativa de los años setenta y, desde los ámbitos locales, entre diferentes cuestiones, se ha indagado en la influencia de los y las profesionales, el florecimiento de los proyectos de innovación o las consecuencias fácticas de los cambios legislativos<sup>15</sup>. Por otro lado, desde la Historia de la Sanidad, se ha planteado la evolución del sistema sanitario, esencialmente desde la aprobación de la Ley de Bases y su desarrollo bajo el nuevo marco político<sup>16</sup>. En los últimos años, estas líneas están completando el conocimiento de nuestro pasado, incorporando estudios sobre las y los profesionales de la Salud, aunque, por el momento, predominan los trabajos realizados sobre el periodo franquista. Desde el estudio local, destacan esencialmente los trabajos sobre instituciones o radiografías sobre los estados sanitarios de algunas regiones, de gran utilidad para contrastar la aplicación efectiva de la normativa vigente<sup>17</sup>.

---

de Zaragoza, 2014; Luis MORENO FERNÁNDEZ: *Reformas de las Políticas del Bienestar en España*, Madrid, Siglo XXI, 2009 y Damián A. GONZÁLEZ MADRID y Manuel ORTIZ HERAS (coords.): *El Estado de Bienestar entre el franquismo y la Transición*, Madrid, Sílex, 2020.

<sup>15</sup> Juan Carlos HERNÁNDEZ BELTRÁN: *Política, parlamento y educación en la transición española a la democracia: luz y taquígrafos*, Valencia, Tirant lo Blanch, 2009; José María HERNÁNDEZ DÍAZ: “La renovación pedagógica en España al final de la transición”, *Educació i història: Revista d’història de l’educació*, 18 (2011), pp. 81-105 y Tamar GROVES: *Teachers and the Struggle for Democracy in Spain*, Basingstoke, Palgrave, 2014.

<sup>16</sup> Enrique PERDIGUERO GIL: *Política, salud y enfermedad en España: de la transición democrática al desarrollismo*, Elche, Universidad Miguel Hernández, 2015; Rafael HUERTAS GARCÍA-ALEJO (coord.): *Psiquiatría y antipsiquiatría en el segundo franquismo y la Transición*, Madrid, Catarata, 2017; Margarita VILAR RODRÍGUEZ y Jerònia PONS PONS (eds.): *Un siglo de hospitales entre lo público y lo privado (1886-1986)*, Madrid, Marcial Pons, 2018 y José MARTÍNEZ PÉREZ y Enrique PERDIGUERO GIL (eds.): *Genealogías de la Reforma Sanitaria en España*, Catarata, Madrid, 2020.

<sup>17</sup> Por ejemplo, para el caso de Almería, véase Porfirio MARÍN MARTÍNEZ: *La Jefatura Provincial de Sanidad de Almería*, tesis doctoral, Granada, Universidad de Granada, 1994; Emilia MARTOS CONTRERAS: “El sistema sanitario almeriense en los años de la transición política”, en Mónica FERNÁNDEZ AMADOR (ed.): *Historia de la Transición en España: la dimensión internacional y otros estudios*, Madrid, Sílex, 2019, pp. 881-889 e ID: “Proyectos sociales en la transición a la democracia: El Hospital Geriátrico de Almería”, en Mónica FERNÁNDEZ AMADOR y Emilia MARTOS CONTRERAS (eds.): *Movimientos sociales e instituciones locales en la Transición: la lucha por la democracia en la Andalucía rural*, Almería, Universidad de Almería, 2017, pp. 385-398.

## **DIAGNÓSTICO LOCAL DEL ESTADO SOCIAL HEREDADO DEL FRANQUISMO**

El libro que aquí presentamos ha surgido dentro de un proyecto de investigación coordinado sobre las políticas sociales y construcción del Estado de Bienestar, financiado por el Ministerio de Economía, Industria y Competitividad. Más concretamente, se incluye dentro del subproyecto “Políticas sociales e instituciones locales en el tardofranquismo y la Transición. La lucha por la democracia en municipios de Andalucía (1963-1986)”, ejecutado, entre 2018 y 2021c, por parte de los integrantes del grupo de investigación Estudios del Tiempo Presente, de la Universidad de Almería. El objetivo fundamental de esta investigación era concentrarse en la dimensión local, para sopesar el impacto de las políticas sociales, tanto las del tardofranquismo como las adoptadas por los primeros gobiernos democráticos, hasta la transferencia de las competencias a las comunidades autónomas. Además, se pretendía prestar atención a los colectivos organizados y los profesionales implicados, con la intención de sopesar su influencia sobre el desarrollo social del Estado.

Cuando se propuso este proyecto no era imaginable que, en los años sucesivos, la temática ocuparía una creciente relevancia en el ámbito público, lo que ha conllevado que su interés aumentase exponencialmente. Con ello nos referimos esencialmente al resurgir público de un discurso filo-franquista que, haciendo uso de las redes sociales, está normalizando los alegatos a “las cosas buenas” de la dictadura<sup>18</sup>. En ese sentido, han circulado por diferentes medios, alegatos y enumeraciones de los supuestos logros de Franco, siendo estos, en su práctica mayoría, de índole social. Como es usual en la propaganda, en dichas publicaciones se mezclan datos reales, como las referencias a las viviendas sociales o los pueblos de colonización, con afirmaciones claramente incorrectas, como la suposición de

---

<sup>18</sup> Por señalar solo un ejemplo, véase esta recopilación de fragmentos de diversos medios de comunicación y redes sociales en el blog *Mayoría Lista*, “Lista De Cosas Buenas Que Hizo Franco”, 14 de octubre de 2019, <https://mayorialista.blogspot.com/2019/10/lista-de-cosas-buenas-que-hizo-franco.html>

que el dictador creó las “vacaciones pagadas”. Sobre la difusión de este discurso franquista, véase el capítulo que recoge este mismo libro del investigador Dario Migliucci, quién a raíz de una importante muestra de entrevista, ha sopesado el discurso histórico asumido por votantes de la extrema derecha.

Ante la popularización de estos discursos, nuestro objetivo como historiadores es reforzar la difusión académica y colaborar para que el resultado de nuestros trabajos sobrepase el marco de los repositorios universitarios para estar a disposición de la sociedad. En ese sentido, la historia local vuelva a jugar un papel destacado, ya que podemos acordar que es la disciplina histórica que más cercana esta a la ciudadanía, tanto en su proceso de creación como en la exposición de los resultados<sup>19</sup>. Con todas estas premisas en mente, nos animamos a realizar un ejercicio investigador centrado exclusivamente en describir la realidad social a finales del franquismo. Más concretamente, lo que pretendíamos era aislar, de nuestros estudios sobre el desarrollo del Estado de Bienestar, las primeras partes, aquellos capítulos en los que hacíamos un balance de la situación social heredada a la muerte de Franco e indagábamos en las dificultades a las que se había enfrentaba el nuevo marco político. Una vez determinado el objeto de estudio, decidimos convocar un seminario de reflexión, en el que pudiéramos enfocar la cuestión desde diferentes vertientes, aunque siempre con una condición, el ejercicio debía estar fundamentado sobre una investigación de carácter local. Siguiendo con nuestro compromiso de difusión, el seminario se desarrolló a puertas (virtuales) abiertas y se consolidó en esta publicación<sup>20</sup>.

Por lo tanto, el origen de este libro justifica sus fortalezas tales como, por ejemplo, la especialización de los investigadores en cada una de las temáticas abordadas. Sin embargo, esta misma realidad también explica las inevitables carencias,

---

<sup>19</sup> Sobre la función pedagógica de la historia local véase, por ejemplo, María Angélica OLIVA: *Historia Local: una invitación desde la didáctica para la enseñanza de una historia viva*, Santiago, MECE Media, 1997.

<sup>20</sup> Seminario virtual “Legado del franquismo. Investigaciones locales”, Almería, 3 de mayo de 2021.

esencialmente, la gran cantidad de las cuestiones que han quedado sin abordar. Por otra parte, la localización de donde surge esta iniciativa, la Universidad de Almería, ha condicionado que una gran parte de las aportaciones hayan usado esta provincia como laboratorio de trabajo. No obstante, no podemos perder de vista que el objetivo de la investigación local no es solo plantear un caso paradigmático de una realidad, sino que su fin último es ofrecer una radiografía o un detalle de una cuestión de mayor dimensión<sup>21</sup>. En ese sentido, el emplazamiento de la historia local es tan solo una excusa para obtener un enfoque pormenorizado o detallado de una realidad más amplia. Uno de los capítulos que mejor ejemplifica esta intención es el trabajo desarrollado por el investigador Adrian Florin Tudorica, quién parte de dos escenarios geográficos y temporales diferentes, la transición española y la rumana, para reflexionar sobre la realidad socioeconómica heredada por los gobiernos totalitarios y la primera respuesta local ante las necesidades más acuciantes.

Por lo tanto, los diferentes capítulos que conforman este trabajo enfocan algún aspecto de la realidad social a mediados de los años setenta, reseñando problemáticas y deficiencias, contextualizándolas y sopesando la responsabilidad de la política dictatorial. En este ejercicio, los investigadores parten de la base aceptada que, durante el franquismo, esencialmente en su último periodo, hubo un gran desarrollo de las políticas sociales que, unido a la evolución económica, mejoró sustancialmente la vida de una parte de la población<sup>22</sup>. Sin embargo, el estudio pormenorizado de los diferentes casos confirma la relatividad de estas mejoras y las limitaciones del propio sistema dictatorial para mantener ese desarrollo<sup>23</sup>. Un buen ejemplo de estas limitaciones se retrata en el capítulo del investigador

---

<sup>21</sup> Justo SERNA y Anacleto PONS: "En su lugar. Una reflexión sobre la historia local y el microanálisis", *Protohistoria*, 6 (2002), pp. 107-126.

<sup>22</sup> Gregorio RODRÍGUEZ CABRERO: "The consolidation of the Spanish Welfare State (1975-2008)", en Ana Marta GUILLÉN y Margarita LEÓN (eds.): *The Spanish Welfare State in European Context*, Aldershot, Ashgate, 2011, pp. 17-38.

<sup>23</sup> Damián A. GONZÁLEZ MADRID y Manuel ORTIZ HERAS: "El franquismo y la construcción del Estado de Bienestar en España: la protección social del Estado (1939-1986)", *Pasado y Memoria*, 17 (2018), pp. 361-388.

Francisco Ferrer Gálvez, quién a través del paradigmático desarrollo de la agricultura almeriense, nos expone las luces y sombras de un estado intervencionista, considerando no solo el desarrollo económico, sino también el impacto medioambiental que supusieron sus políticas. También el trabajo de Carlos Sánchez Muñoz, sobre el ámbito educativo, sirve para ver las contradicciones de las últimas normas educativas de la dictadura, centrándose específicamente en la formación profesional.

No podemos olvidar, a la hora de hacer un balance de las políticas sociales franquistas, que estas emanaban de un sistema dictatorial y que, por tanto, a la base, no tenían una obligación constitutiva, sino una concesión discrecional. Esta realidad es la que convertía en excepcional y extraordinaria cada una de las medidas, a la vez que la desvinculaba de cualquier responsabilidad. En ese sentido, tampoco es de extrañar que las políticas sociales fuesen una de las principales herramientas de “adhesión” utilizadas por el régimen, ya que demostraban la buena disposición del caudillo y su interés por el bienestar del pueblo<sup>24</sup>. Con la represión en una mano y la creación de proyecto sociales en la otra, la dictadura pretendía conquistar el favor de un pueblo que, a pesar de todo, no dejaba de revelarse. En este compendio podemos ver investigaciones que ahonda en esas dos estrategias de dominación de la dictadura. Así, sobre la represión y sus mecanismos a nivel local, trata el trabajo del investigador Carlos Píriz, quién desde un estudio de la policía municipal de Olivenza, pone al descubierto las técnicas de control del Estado y su evolución en los años de transición. En cuanto a las políticas sociales como herramienta de propaganda, es imprescindible la aportación de Gloria Román Ruiz, quién a través de diferentes ejemplos del levante andaluz, demuestra la clara estrategia del franquismo. Este trabajo enlaza directamente con el siguiente capítulo, firmado por la misma editora de este trabajo, en el que se sopesa el estado de las infraestructuras de la provincia almeriense, demostrando las limitaciones de las políticas

---

<sup>24</sup> Carme MOLINERO RUIZ: *La captación de las masas. Política social y propaganda en el régimen franquista*, Madrid, Cátedra, 2005.

desarrollistas del franquismo. En ese sentido, Almería se convierte en un buen ejemplo que señala la falta de organización y compromiso de las propuestas dictatoriales y como la centralización de los servicios y la economía acumulaba cada vez mayores deficiencias en los márgenes y en torno a los marginados. Esto no significa, como se insiste en el capítulo, que las deficiencias almerienses se deban situar exclusivamente en el gobierno dictatorial. En realidad, la tendencia depresiva ya venía de las primeras décadas del siglo y hay que comprenderlas en un contexto económico y social más amplio. Sin embargo, lo que sí es una realidad, es que los años de la dictadura no resolvieron estas problemáticas, aunque su discurso propagandístico prometiese lo contrario. En esa dirección ahonda también el capítulo de la investigadora Pilar Fernández Gallego, que pone la vista en las zonas rurales del levante, para sopesar el estado de las infraestructuras sanitarias.

En gran parte de las aportaciones de este libro, juega un papel importante los archivos hemerográficos. La prensa de la época, incluso la anterior a la muerte de Franco, dedicó parte de su información local a documentar la situación de su entorno. Esta tarea de identificación de problemáticas se centró, especialmente en los primeros años setenta, en las cuestiones urbanísticas, denunciando carencias y solicitando mejoras, poniendo al límite una libertad de expresión que aun estaba por conquistar. También es cierto que, en estos primeros años, la mayoría de las noticias se centraron en las capitales. Sin embargo, con la llegada de la democracia, y la apertura del espacio mediático, se desarrolló la figura del corresponsal y se empezó a dar cabida a algunas de las deficiencias del resto de la provincia. Todo este ejercicio de apertura y desarrollo periodístico conllevó la recopilación de un material social de sumo interés, pues sus páginas ofrecen a los historiadores fotografías y testimonios sobre las problemáticas del periodo. No obstante, no podemos enfocar la prensa simplemente como una fuente, ya que no se debe olvidar que los medios también se encontraban en un proceso de transición, pues durante cuarenta años habían estado encasillados por el control dictatorial y, ahora, tenían que adaptarse rápidamente a la nueva realidad política y social. Sobre esta cuestión indaga la

investigadora Mónica Fernández Amador quién utiliza las ventajas de la historia local para resaltar las limitaciones y dificultades de esa evolución. El trabajo de Francisco Luis Aguilar Díaz también hace alguna referencia a los medios de comunicación, más concretamente a la radio, dentro de su ejercicio de aproximación al mundo de la cultura, desde donde rastrea la aparición de nuevas dinámicas creativas en la misma provincia de Almería. Su trabajo demuestra que, a pesar del aislamiento, surgieron movimientos renovadores y pulsiones innovadoras.

Por lo tanto, la recopilación de trabajos que aquí ofrecemos pretende mostrar, a través de diferentes ejercicios de historia local, cual era el estado social a la muerte de Franco. Se trata, esencialmente, de un ejercicio de diagnóstico encaminado, por una parte, a evaluar la eficacia de las políticas sociales dictatoriales y, por otra, a sopesar los retos a los que se enfrentó la nueva realidad política. La aprobación de un marco Constitucional cambio radicalmente la base de las políticas sociales ya que, a partir de este momento, se decretó la obligación del Estado con sus ciudadanos. Sin embargo, la mera asunción de un marco normativo no implicaría la resolución de las deficiencias. Aún quedaba la organización, financiación y ejecución de las mejoras. Efectivamente, la mera implantación de una democracia no significaba el fin de los problemas sociales ni el espontáneo desarrollo del Estado de Bienestar. No obstante, la democracia si conllevaba unas herramientas nuevas que podían ser utilizadas para esa consecución, esencialmente, las libertades de expresión y asociación y, por supuesto, el sistema de elecciones, que abría una vía de dialogo entre las necesidades del pueblo y el poder ejecutivo. Desde los primeros años de la Transición, numerosos colectivos de intereses empezaron a hacer uso de estas herramientas para presionar por la consecución de mejoras. En los próximos años la evolución sería muy importante, aunque no sobra recordar, que muchas cuestiones no se terminarían de resolver.

Hoy día, después de más de cuarenta años de democracia, podemos ver el reflejo de algunas de las dinámicas heredadas del franquismo. Sin embargo, a estas alturas

ha llegado el momento de sopesar nuestra responsabilidad en estas deficiencias y diagnosticar las fases de evolución o retroceso de nuestro Estado de Bienestar. Especialmente en un contexto tan particular como el que estamos viviendo como consecuencia de la pandemia provocada por la Covid-19, se ha puesto sobre la mesa las debilidades y fortalezas de nuestro sistema de protección social, esencialmente la sanidad, pero, también, los mecanismos de atención a los sectores más débiles. Por lo tanto, es un buen momento para revisar nuestra historia reciente, alejándonos de los discursos populistas y partidistas, para poder poner en valor el sistema sociopolítico que tenemos y asumir nuestra responsabilidad en su mejora diaria.

## **BIBLIOGRAFÍA**

- ARRIERO RANZ, Francisco: *El movimiento democrático de mujeres, del antifranquismo a la movilización vecinal y feminista: Ideología, identidad y conflictos de género*, tesis doctoral, Madrid, Universidad Autónoma de Madrid, 2015.
- AZNAR LÓPEZ, Manuel y CASADO PÉREZ, Demetrio: *Perspectivas de la Seguridad Social española*, Madrid, Acebo, 1988.
- ARGILES, Ramón Adell: *La transición política en la calle, manifestaciones políticas de grupos y masas: Madrid 1976-1987*, Madrid, Universidad Complutense, 1989.
- BERMÚDEZ FIGUEROA, Eva: *Mujeres y sindicalismo: la participación de las mujeres en el movimiento sindical en el marco de Jerez*, tesis doctoral, Sevilla, Universidad Pablo de Olavide, 2019.
- CARASA SOTO, Pedro: "El giro local", *Alcores: revista de historia contemporánea*, 3 (2007), pp. 13-35.

DAHL, Robert Alan: *La democracia económica: una aproximación*, Barcelona, Hacer, 2002.

DÍAZ GEADA, Alba: *Mudar en común. Cambios económicos, sociais e culturais no rural galego do franquismo e da transición (1959-1982)*, tesis doctoral, Santiago de Compostela, Universidad de Santiago de Compostela, 2013.

DÍAZ SÁNCHEZ, Pilar: *Vida de Antonio y Carmelita. La militancia jornalera en Andalucía (1959-2000)*, Madrid, Catarata, 2016.

FERNÁNDEZ AMADOR, Mónica: *El poder municipal en Almería durante la transición a la democracia*, Almería, Universidad, 2014.

FERNÁNDEZ LAMELAS, Eva: *Vocalías y grupos de mujeres: el feminismo en los barrios, el movimiento de mujeres de base territorial durante la Transición en el cinturón industrial de Barcelona: 1974-1990*, tesis doctoral, Barcelona, Universidad de Barcelona, 2016.

FORCADELL ÁLVAREZ, Carlos: "La fragmentación espacial en la historiografía contemporánea: la historia regional/local y el temor a la síntesis", *Studia historica. Historia Contemporánea*, 13-14 (1995-1996), pp. 7-27.

GONZÁLEZ MADRID, Damián A. y ORTIZ HERAS, Manuel (coords.): *El Estado de Bienestar entre el franquismo y la Transición*, Madrid, Sílex, 2020.

GONZÁLEZ MADRID, Damián A. y ORTIZ HERAS, Manuel: "El franquismo y la construcción del Estado de Bienestar en España: la protección social del Estado (1939-1986)", *Pasado y Memoria*, 17 (2018), pp. 361-388.

GROVES, Tamar: *Teachers and the Struggle for Democracy in Spain*, Basingstoke, Palgrave, 2014.

HERNÁNDEZ BELTRÁN, Juan Carlos: *Política, parlamento y educación en la transición española a la democracia: luz y taquígrafos*, Valencia, Tirant lo Blanch, 2009.

- HERNÁNDEZ DÍAZ, José María: “La renovación pedagógica en España al final de la transición”, *Educació i història: Revista d’història de l’educació*, 18 (2011), pp. 81-105.
- HERRERA GONZÁLEZ DE MOLINA, Antonio: *La construcción de la democracia en el campo, (1975-1988). El sindicalismo agrario socialista en la Transición española*, Madrid, Ministerio de Agricultura Pesca y alimentación, 2007.
- HUERTAS GARCÍA-ALEJO, Rafael (coord.): *Psiquiatría y antipsiquiatría en el segundo franquismo y la Transición*, Madrid, Catarata, 2017.
- LANERO TÁBOAS, Daniel: *Por surcos y calles. Movilización social e identidades en Galicia y País Vasco (1968-1980)*, Madrid, La Catarata, 2013.
- LORENZO RUBIO, César: *Cárcel en llamas: El movimiento de presos en la Transición*, Barcelona, Virus, 2013.
- MARAVALL, José María: *La política de la Transición, 1975-1980*, Taurus, Madrid, 1982.
- MARÍN GÓMEZ, Isabel: *Asociacionismo, sociabilidad y movimientos sociales en el franquismo y la transición a la democracia: Murcia 1964-1886*, tesis doctoral, Murcia, Universidad de Murcia, 2007.
- MARÍN MARTÍNEZ, Porfirio: *La Jefatura Provincial de Sanidad de Almería*, tesis doctoral, Granada, Universidad de Granada, 1994.
- MARKOFF, Joan: *Olas de democracia. Movimientos sociales y cambio político*, Madrid, Tecnos, 1999.
- MARTÍN GARCÍA, Óscar J.: *A tientas con la democracia. Movilización, actitudes y cambio en la provincia de Albacete. 1966-1977*, Madrid, Catarata, 2008.
- MARTÍNEZ PÉREZ, José y PERDIGUERO GIL, Enrique (eds.): *Genealogías de la Reforma Sanitaria en España*, Catarata, Madrid, 2020.

MARTOS CONTRERAS, Emilia: “El sistema sanitario almeriense en los años de la transición política”, en Mónica FERNÁNDEZ AMADOR (ed.): *Historia de la Transición en España. La dimensión internacional y otros estudios*, Madrid, Sílex, 2019, pp. 881-889.

MARTOS CONTRERAS, Emilia: *Personas mayores y diversidad funcional física e intelectual durante la transición a la democracia. Problemática, reivindicación y actuación en los ámbitos nacional y local*, Almería, Universidad de Almería, 2016.

MARTOS CONTRERAS, Emilia: “Proyectos sociales en la transición a la democracia: El Hospital Geriátrico de Almería”, en Mónica FERNÁNDEZ AMADOR y Emilia MARTOS CONTRERAS (eds.): *Movimientos sociales e instituciones locales en la transición: la lucha por la democracia en la Andalucía rural*, Almería, Universidad de Almería, 2017, pp. 385-398.

MOLINERO RUIZ, Carme e YSAS SOLANES, Pere: *Productores disciplinados y minorías subversivas. Clase obrera y conflictividad laboral en la España franquista*, Madrid, Siglo XXI, 1998.

MOLINERO RUIZ, Carme: *La captación de las masas. Política social y propaganda en el régimen franquista*, Madrid, Cátedra, 2005.

MORENO FERNÁNDEZ, Luis: *Reformas de las Políticas del Bienestar en España*, Madrid, Siglo XXI, 2009.

NICOLÁS MARÍN, María Encarna: “La Transición se hizo en los pueblos: la vida política en Murcia (1968-1977)”, en Rafael QUIROSA-CHEYROUZE Y MUÑOZ (eds.): *Historia de la Transición en España: los inicios del proceso democratizador*, Madrid, Biblioteca Nueva, 2007, pp. 251-267.

NICOLÁS MARÍN, María Encarna: “Los poderes locales y la consolidación de la dictadura franquista”, *Ayer*, 33 (1999), pp. 65-85.

- OLIVA, María Angélica: *Historia Local: una invitación desde la didáctica para la enseñanza de una historia viva*, Santiago, MECE Media, 1997.
- ORTEGA LÓPEZ, María Teresa: *Del silencio a la protesta: explotación, pobreza y conflictividad en una provincia andaluza, Granada 1936-1977*, Granada, Universidad de Granada, 2003.
- ORTIZ HERAS, Manuel (coord.): *Movimientos sociales en la crisis de la dictadura y la Transición: Castilla la Mancha, 1969-1979*, Ciudad Real, Almad, 2008.
- PERDIGUERO GIL, Enrique: *Política, salud y enfermedad en España: de la transición democrática al desarrollismo*, Elche, Universidad Miguel Hernández, 2015.
- PONCE ALBERCA, Julio (coord.): *Municipios y libertad. Los ayuntamientos democráticos sevillanos*, Sevilla, Diputación de Sevilla, 2003.
- PONS-PONS, Jerònia y VILAR-RODRÍGUEZ, Margarita: *El seguro de salud privado y público en España: su análisis en perspectiva histórica (1880-2013)*, Zaragoza, Prensas Universitarias de Zaragoza, 2014.
- POWELL, Charles: *El piloto del cambio. El Rey, la Monarquía y la Transición a la democracia*, Barcelona, Planeta, 1991.
- QUINTANILLA AZZARELLI, Jesús: *Impacto mediático de Camelamos naquerar en la Prensa de la Transición democrática*, tesis doctoral, Sevilla, Universidad de Sevilla, 2016.
- QUIROSA-CHEYROUZE y MUÑOZ, Rafael (coord.): *La sociedad española en la Transición: los movimientos sociales en el proceso democratizador*, Madrid, Biblioteca Nueva, 2011.
- QUIROSA-CHEYROUZE Y MUÑOZ, Rafael y FERNÁNDEZ AMADOR, Mónica (eds.): *Sociedad y movimientos sociales*, Almería, Instituto de Estudios Almerienses, 2009.

- QUIROSA-CHEYROUZE Y MUÑOZ, Rafael y MARTOS CONTRERAS, Emilia (eds.): *La transición desde otra perspectiva: democratización y mundo rural*, Madrid, Sílex, 2019.
- RODRÍGUEZ CABRERO, Gregorio: *El Estado de Bienestar en España*, Madrid, Fundamentos, 2004.
- RODRÍGUEZ CABRERO, Gregorio: "The consolidation of the Spanish Welfare State (1975-2008)", en Ana Marta GUILLÉN y Margarita LEÓN (eds.): *The Spanish Welfare State in European Context*, Aldershot, Ashgate, 2011, pp. 17-38.
- RUIZ GONZÁLEZ, David (dir.): *Historia de Comisiones Obreras (1958-1988)*, Siglo XXI, Madrid, 1993.
- SABIO ALCUTÉN, Alberto: *Labrar democracia y sembrar sindicalismo. La Unión de Agricultores y Ganaderos de Aragón 1975-2000*, Zaragoza, UAGA, 2001.
- SERNA, Justo y PONS, Anacleto: "En su lugar. Una reflexión sobre la historia local y el microanálisis", *Protohistoria*, 6 (2002), pp. 107-126.
- SHARE, Donald: *The making of Spanish democracy*, New York, Centre for the study of democratic institutions, 1986.
- TUSELL, Javier: *La transición española a la democracia*, Historia 16, Madrid, 1991.
- TUSELL, Javier y SOTO CARMONA, Álvaro: *Historia de la Transición 1975-1986*, Madrid, Alianza, 1996.
- VERDUGO MARTÍ, Vicenta: *Movimiento de mujeres y feminismo en Valencia. Del tardofranquismo a la transición democrática*, tesis doctoral, Valencia, Universidad de Valencia, 2010.
- VILAR RODRÍGUEZ, Margarita y PONS PONS, Jerònia (eds.): *Un siglo de hospitales entre lo público y lo privado (1886-1986)*, Madrid, Marcial Pons, 2018.